

CAMBIOS DEMOGRAFICOS Y POLITICAS SOCIALES

Carlos E. Aramburú
Departamento de Ciencias Sociales
Universidad Católica del Perú
Noviembre 2011

1. LA POBLACIÓN: RETOS Y OPORTUNIDADES

En las próximas décadas las tendencias demográficas claves serán:

1. **Crecimiento más lento:**

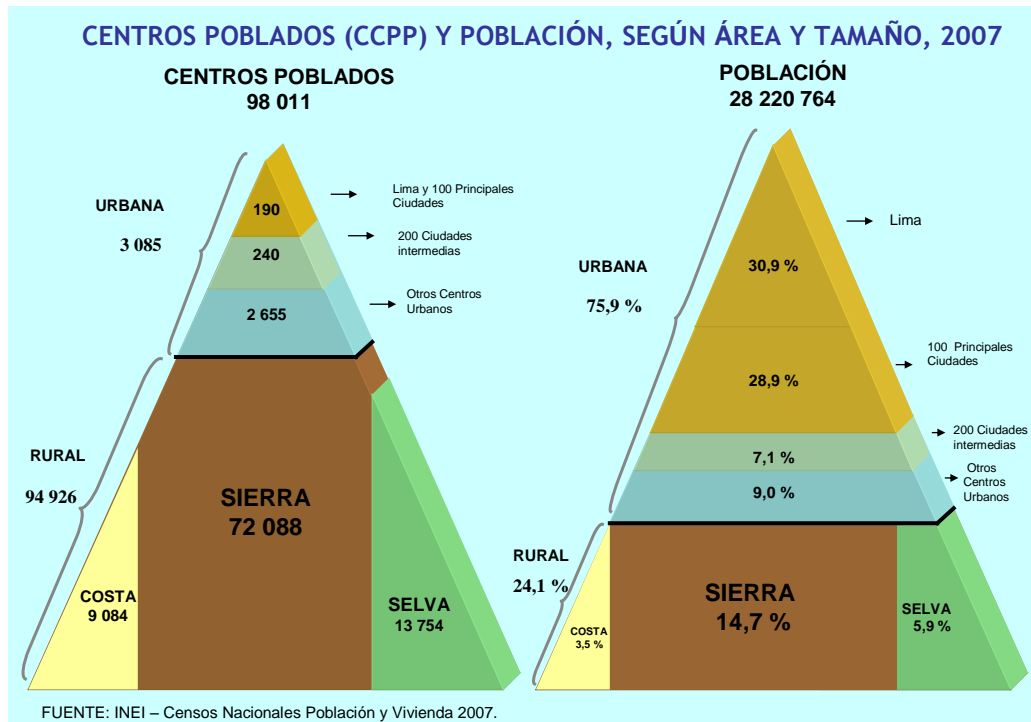
- De 2.8%/año en los 60-70 a 1.6% (1993-2007).
- Disminuye el crecimiento absoluto (de 406 mil/año a 398 mil/año). Se inicia proceso de envejecimiento.
- 10% de la población en el extranjero.
- El menor crecimiento demográfico es una oportunidad para las políticas sociales; mayor y mejor inversión social.
- **¿Continuará el éxodo al exterior?**

1. LA POBLACIÓN: RETOS Y OPORTUNIDADES

2. Urbanización y Dispersión:

- Entre 1993-2007 la población urbana creció en 5.35 millones; la rural en 19 mil habitantes.
- En 18 de los 24 departamentos predomina la población urbana.
- 12 ciudades crecen a tasas mayores que Lima.
- Sin embargo la primacía de Lima se mantiene (34% de la Pob. Total).
- Dispersión: El 63% de los C.P. (61,405) tienen en promedio 11 habitantes. En estos CP se concentra la pobreza extrema.
- **¿Cuál de estas tendencias predominará?**

Dispersión poblacional

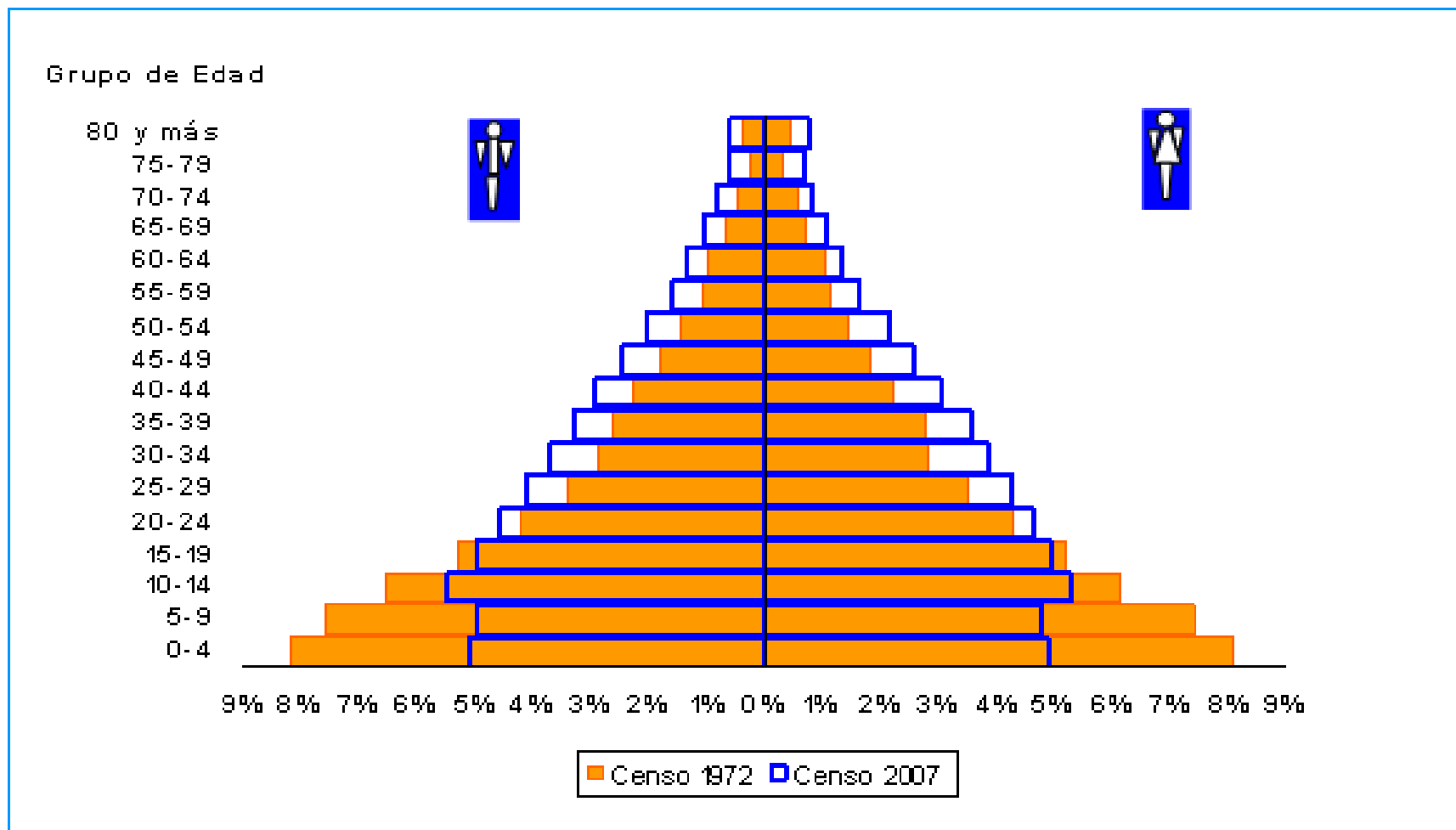


1. LA POBLACIÓN: RETOS Y OPORTUNIDADES

3. Bono Demográfico:

- La tasa de dependencia bajará de 47/100 en los 70 a 33/100 entre 2010-30.
- La población infantil bajó del 41% (81) al 30.5% (2007).
- La población de 65 años o más creció del 4% al 6.4%.
- La PET pasó del 65% (93) al 72% (07) de 14.4 millones a 19.6 millones. La oferta laboral potencial crece en 376 mil personas/año. El 30% tiene educación superior.
- La PEA crece al 2.8%/año; la PEA femenina al 4.1%, la masculina al 2.1% (1993-2007).
- **¿Cómo afecta ello a la oferta/demanda por empleo?**

Cambio de la estructura por edades de la población - 1972 y 2007



Fuente: INEI - Censos Nacionales de Población y Vivienda, 1972 y 2007.

1. La Población: Retos y Oportunidades .

4. Mortalidad y Fecundidad:

- Descenso de la mortalidad, e° 40 a 70 años (1940-2010) .
- La brecha de género en la e° creció a favor de las mujeres de 1.5 años (41.3 años para mujeres y 39.8 años en hombres) a 5.1 años (72.4 vrs 67.3 años) entre 1940 y 2005.
- La mortalidad infantil cayó de 64/1000 nac. a 43/1000 nac. en una década (1990-2000). 68% de distritos tienen tasas de desnutrición crónica infantil mayor al promedio nacional (23.8%).
- Descenso de la fecundidad, incluyendo la rural. (TGF=6.8 a 2.6; 1960-2009). TGF rural de 8.4 (1977) a 3.6 (2009).
- **¿ Cuales deberían ser las prioridades en salud y nutrición? La Primera Infancia**

1. LA POBLACION : RETOS Y OPORTUNIDADES

Fecundidad Adolescente:

- Persiste embarazo adolescente; 10.4% -19 años son madres o están embarazadas. Esta tasa se mantiene sin cambios.
- En el 20% más pobre (Q1), el 47% de las jóvenes ya son madres a los 19 años.
- Las mujeres del Q1 (más pobres) tienen su primer hijo antes de los 20 años y a los 32 ya tienen 5 hijos en promedio.
- Las mujeres del Q5 (menos pobre) inician su maternidad después de los 26 años y tienen menos de 2 hijos en promedio.
- Esos 7 años de diferencia en el inicio de la maternidad son CLAVES en términos de estudios, experiencia laboral y selección de pareja.
- **¿Cuáles son los factores que determinan el embarazo adolescente y como prevenirlo?**

Embarazo Adolescente (%)

EDAD	NACIONAL	1 QUINTIL	5 QUINTIL
15	1.1	2.8	-
16	6.7	10.0	2.4
17	17.2	32.6	1.6
18	34.7	54.9	4.1
19	40.2	46.9	6.5
TOTAL	10.4	27.9	3.0

2. PROPUESTAS PARA LAS POLÍTICAS SOCIALES

2.1. BONO DEMOGRÁFICO Y JUVENTUD:

- Portal web único que reúna oferta pública para jóvenes. Incluir links de oferta privada.
- Expandir y fortalecer PROJOVEN.
- Voluntariado juvenil para actividades productivas.
- Priorizar empleo de jóvenes en cargos públicos, especialmente en medio rural y comunidades Indígenas.
- Adecuar oferta de formación profesional y técnica a demanda futura. Certificación voluntaria de universidades.
- Incentivos a empresas por capacitación laboral de jóvenes.
- Patrimonio cultural como oportunidad de empleo e identidad. Para jóvenes locales.

2. PROPUESTAS PARA LAS POLÍTICAS SOCIALES

2.2. DISPERSIÓN POBLACIONAL

- Priorizar la electrificación rural y la conectividad.
- Dotar de internet y telefonía celular a centros poblados menores.
- Ampliar estrategias de tele-salud y tele-educación.
- Concentrar servicios públicos en capitales de provincia o distritos en los casos de acceso difícil a capital de provincia.
- Adecuar oferta servicios móviles a calendario de ferias, mercados y festividades locales.
- Desarrollo de energías sostenibles (solar, eólica, compost) para industrias rurales.

2. PROPUESTAS PARA POLITICAS SOCIALES

2.3. SALUD SEXUAL Y REPRODUCTIVA

- Priorizar los programas de SSR como componente de las acciones de salud primaria y preventiva.
- Reforzar el componente de SSR en el Programa JUNTOS.
- Atención prioritaria a la madre adolescente o madres solas en JUNTOS.
- Apoyar un estudio nacional sobre aborto como problema de salud pública.
- Incorporar componentes de orientación y servicios de SSR en programas sociales como Construyendo Perú, Agua para Todos, PROJOVEN, etc.

2. PROPUESTAS DE POLITICAS SOCIALES

2.4. Población Adulta Mayor (AM):

- Ampliar programa de bono a mayores de 65 años en pobreza extrema.
- Aplicar programa de pensiones no-contributivas.
- Especializar servicios de salud para el AM en zonas urbanas con mayor envejecimiento.
- Programas de seguridad y vigilancia ciudadana con participación del AM.

3. UNA NUEVA POLÍTICA SOCIAL

Se requieren cambios claves en la política social. Entre los más importantes sugerimos:

1. Definir rectoría en lo social para priorizar la erradicación de la pobreza extrema. Rol articulador Presidencia, PCM, MEF MIDIS y MIMDES. Reforzar ST del CIAS.
2. Un Plan Nacional con compromisos regionales.
3. Aumentar nivel (del 1.7% al 5.7% del PBI) y calidad del gasto social pasando de programas protectores a habilitadores y promotores.
4. Aprovechar y articular la experiencia de los ONG de desarrollo, academia y OSB en la lucha contra la pobreza.